



ADVIES VAN HET EUROPEES COMITÉ VOOR SYSTEEMRISICO'S

van 6 september 2022

betreffende de Nederlandse kennisgeving van een verlenging van de toepassingstermijn van een strengere nationale maatregel overeenkomstig artikel 458 van Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen (ESRB/2022/6)

DE ALGEMENE RAAD VAN HET EUROPEES COMITÉ VOOR SYSTEEMRISICO'S

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1092/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 betreffende macroprudentieel toezicht van de Europese Unie op het financiële stelsel en tot oprichting van een Europees Comité voor systeemrisico's¹, en met name artikel 3, lid 2, punt j),

Gezien Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 648/2012², en met name artikel 458, leden 4 en 9,

Gezien Besluit ESRB/2015/4 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 16 december 2015 betreffende een coördinatiekader voor de kennisgeving door betrokken autoriteiten van nationale macroprudentiële beleidsmaatregelen, het uitbrengen van adviezen en aanbevelingen door het ESRB en tot intrekking van Besluit ESRB/2014/2³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Nederlandsche Bank (DNB), in haar hoedanigheid als aangewezen autoriteit voor de toepassing van artikel 458 van Verordening (EU) nr. 575/2013, heeft op 8 augustus 2022 het Europees Comité voor systeemrisico's (ESRB) in kennis gesteld van haar voornemen om de toepassingstermijn van haar bestaande strengere nationale maatregel voor kredietinstellingen die de interneratingbenadering (internal ratings-based approach (IRB-benadering)) met betrekking tot hun berekeningen van de wettelijke kapitaalvereisten hanteren, voor een bijkomende termijn van twee jaar te verlengen overeenkomstig artikel 458, lid 9, van die verordening.
- (2) De bestaande strengere nationale maatregel, die sinds 1 januari 2022 van kracht is, betreft risicogewichten voor het aanpakken van activazeeppellen in de niet-zakelijkonroerendgoedsector (artikel 458, lid 2, punt d), iv), van Verordening (EU) nr. 575/2013). De maatregel legt met name een ondergrens op aan de gemiddelde risicoweging op dat moet worden toegepast door

¹ PB L 331 van 15.12.2010, blz. 1.

² PB L 176 van 27.6.2013, blz. 1.

³ PB C 97 van 12.3.2016, blz. 28.

kredietinstellingen die de IRB-benadering gebruiken met betrekking tot hun aangehouden portefeuilles van blootstellingen op natuurlijke personen die gedekt zijn door in Nederland gelegen niet-zakelijk onroerend goed. Het minimumrisicogewicht van de portefeuille is het naar blootstelling gewogen gemiddelde van risicogewichten van de afzonderlijke posten. Het minimumrisicogewicht van elke afzonderlijke post die binnen de werkingssfeer van de maatregel valt wordt als volgt berekend: i) een risicogewicht van 12 % wordt toegekend aan het gedeelte van de lening dat niet meer dan 55% van de marktwaarde van marktwaarde van het onroerend goed dat als zekerheid dient bedraagt, en ii) een gewogen gemiddelde van een risicogewicht van 45% wordt toegekend aan het resterende deel van de lening. Leningen die geheel of gedeeltelijk worden gedekt door de Nederlandse Nationale Hypotheek Garantie zijn uitgezonderd van het ontwerp van de strengere nationale maatregel.

- (3) In Advies ESRB/2020/1 van het Europees Comité voor systeemrisico's⁴ beoordeelde het ESRB het ontwerp van de strengere nationale maatregel als gerechtvaardigd in het licht van de omstandigheden zoals die ten tijde van de beoordeling bestonden. Het ESRB was van oordeel dat de negatieve impact van het ontwerp van de strengere nationale maatregel niet opweegt tegen de voordelen voor de financiële stabiliteit die resulteren in een vermindering van het vastgesteld macroprudentieel of systeemrisico.
- (4) Rekening houdend met de adviezen van het ESRB en de Europese Bankautoriteit (EBA) overeenkomstig de procedure van artikel 458 van Verordening (EU) nr. 575/2013, heeft de Europese Commissie op 5 maart 2020 besloten de Raad geen uitvoeringshandeling voor te stellen tot verwerping van het ontwerp van de strengere nationale maatregel⁵. Bij het ontbreken van een dergelijke uitvoeringshandeling werd de toepassing van het ontwerp van de strengere nationale maatregel vanwege de uitbraak van COVID-19 uitgesteld tot 1 januari 2022.
- (5) Naar aanleiding van een verzoek van DNB aan het ESRB krachtens artikel 458, lid 8, van Verordening (EU) nr. 575/2013 heeft de Algemene Raad van het ESRB op 16 februari 2022⁶ besloten deze strengere nationale maatregel in de lijst van macroprudentiële beleidsmaatregelen op te nemen die voor de toepassing van wederkerigheid uit hoofde van Aanbeveling ESRB/2015/2 van het Europees Comité voor systeemrisico's worden aanbevolen⁷.
- (6) Ter beoordeling van de door DNB op 8 augustus 2022 ter kennis gestelde verlenging van de toepassingstermijn van de bestaande strengere nationale maatregel, heeft het in Besluit ESRB/2015/4 bedoelde beoordelingsteam van het ESRB een aan dit advies aangehechte

⁴ Advies ESRB/2020/1 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 6 februari 2020 betreffende de Nederlandse kennisgeving van een strengere nationale maatregel overeenkomstig artikel 458 van Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen, beschikbaar op de website van het ESRB onder: www.esrb.europa.eu.

⁵ Besluit van de Commissie van 5 maart 2020 om geen uitvoeringshandeling voor te stellen tot verwerping van het op 8 januari 2020 door Nederland overeenkomstig artikel 458, lid, 4, van Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad ter kennis gegeven ontwerp van de nationale maatregel (C(2020) 1214 final), beschikbaar op de website van de Commissie onder: www.ec.europa.eu.

⁶ Aanbeveling ESRB/2022/1 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 16 februari 2022 tot wijziging van Aanbeveling ESRB/2015/2 betreffende de beoordeling van grensoverschrijdende effecten van macroprudentiële beleidsmaatregelen en van vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen (PB C 174 van 28.4.2022, blz. 1).

⁷ Aanbeveling ESRB/2015/2 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 15 december 2015 betreffende de beoordeling van grensoverschrijdende effecten van macroprudentiële beleidsmaatregelen en van vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen (PB C 97 van 12.3.2016, blz. 9).

beoordelingsnota uitgebracht,

HEEFT HET VOLGENDE ADVIES VASTGESTELD:

1. De verlenging van de toepassingstermijn van de bestaande strengere nationale maatregel die in Nederland van toepassing is, wordt onder de huidige omstandigheden als gerechtvaardigd, passend, evenredig, doeltreffend en doelmatig beoordeeld. Met name geldt het volgende:
 - a) de wijzigingen in de intensiteit van het macroprudentieel of systeemrisico blijven dusdanig dat zij op nationaal niveau een risico vormen voor de financiële stabiliteit;
 - b) de macroprudentiële instrumenten waarin Verordening (EU) nr. 575/2013 en Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad⁸ voorzien, zijn minder geschikt of doeltreffend dan de bestaande strengere nationale maatregel die in Nederland wordt toegepast om het vastgestelde macroprudentiële of systeemrisico aan te pakken;
 - c) de strengere nationale maatregel heeft geen onevenredig nadelige gevolgen voor het financiële stelsel als geheel, of voor delen ervan, in andere lidstaten of van de Unie als geheel, waardoor die maatregel een belemmering voor de werking van de interne markt kan vormen of creëren;
 - d) de kwestie betreft slechts één lidstaat:
2. De negatieve impact van de strengere maatregel weegt niet op tegen de voordelen van de financiële stabiliteit die resulteren in een vermindering van het geconstateerde macroprudentiële of systeemrisico.
3. De aangehechte beoordelingsnota “Beoordeling van de Nederlandse kennisgeving overeenkomstig artikel 458 van Verordening (EU) nr. 575/2013 betreffende de verlenging van een strengere nationale maatregel voor de verstrekking van woninghypotheken” is een integraal onderdeel van dit advies.

Gedaan te Frankfurt am Main, 6 september 2022.



Hoofd van het ESRB-secretariaat, namens de Algemene Raad van het ESRB

Francesco MAZZAFERRO

⁸ Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen en beleggingsondernemingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG (PB L 176 van 27.6.2013, blz. 338).